

联合国开发计划署-全球环境基金

UNDP-GEF

中国典型水土流失区退化天然林用地修复  
与管理项目

国家级天然林用地政策咨询专家  
工作大纲

2024年7月29日

国家林业和草原局生态建设工程管理中心

## 一、项目背景

联合国开发计划署-全球环境基金（UNDP-GEF）“中国典型水土流失区退化天然林用地修复与管理”是由全球环境基金通过联合国开发计划署援助的国际项目（以下简称项目）。项目国内合作机构是国家林业和草原局，由国家林业和草原局生态建设工程管理中心负责执行和具体实施。项目实施期从2022年12月1日开始到2027年11月30日结束，共计五年。

天然林是森林资源的主体和精华，是自然界中群落最稳定、生物多样性最丰富的陆地生态系统。全面保护天然林，对于建设生态文明和美丽中国、实现中华民族永续发展具有重大意义。20多年来天然林保护力度不断加大，天然林保护取得举世瞩目的成就。但仍然存在天然林质量不高、经营水平低、生态系统脆弱等问题。

为提高天然林保护修复经营水平，项目将借鉴国际上天然林保护修复的先进理念和实践经验，通过加强政策和激励机制、提高机构和个人能力、改善区域生态系统服务、保护全球重要生物多样性以及扩大天然林用地可持续管理融资，支持中国政府实现土地退化零增长的目标。

项目目标是基于多层次治理和景观方法，将可持续森林景观恢复和土地退化零增长纳入主流，以改善中国典型水土流失区退化天然林用地的生态系统服务流。项目将推进林草事业高质量发展，为国家生态文明建设乃至全球可持续发展目标做出贡献。

项目目标将通过四个相互关联的组分来实现：（一）天然林用地森林景观恢复的机制强化；（二）示范及推广创新的参与式森林景观恢复方法；（三）天然林用地可持续管理的持久投资激励机制；以

及（四）协调，知识管理，监测与评估。项目五个景观区包括甘肃小陇山、重庆巫溪、云南西双版纳、贵州荔波以及福建长汀。

## 二、任务背景

本项任务将根据项目准备阶段（PPG）所作的评估，对目前国家、省级和地方的天然林用地保护修复的法律法规与政策制度进行空缺分析，以查明目前存在的不足之处，并提出相应的对策。根据分析结果与利益相关方协商，制定政策简报，以制（修）订新的政策、规章和条例。

本任务贡献于项目产出和指标如下：

产出 1.1：审查和修订国家、省级和地方的天然林用地保护法规，或引入新法规，以促进天然林用地的森林景观恢复（FLR）。

指标 4：强化政策环境，评价标准是：（a）通过改进政策框架达到认可和发展的国家层面可持续发展 NFUL 路线图的数量，以及（b）通过纳入地方性法规，得以批准和支持的县级天然林用地战略规划的数量

## 三、任务目标

开展国家层面的法律法规与政策制度分析，为待修订的措施准备政策摘要，支持政策宣传。

## 四、工作任务

在国家执行办公室的指导下，在各省级执行办公室、专家及其他利益相关方的配合与支持下，严格遵循联合国开发计划署和全球环境基金有关项目的各项要求和相关规定，完成如下主要任务：

1.通过文献梳理、调查访问、座谈会等，开展国家、省级和地方的天然林用地保护修复政策框架的空缺分析，形成天然林用地保护修

复政策摘要；

2.审查和修订国家级天然林用地保护修复法规，或引入新法规，形成天然林用地保护修复法规制修订建议稿，以促进天然林用地的森林景观恢复（FLR），用最严格制度、最严密法治保护天然林资源；

3.推动森林景观恢复（FLR）和土地退化零增长（LDN）的理念和方法在制修订的天然林用地政策法规中得以体现，形成FLR与LDN在天然林用地政策法规中的融入报告；

4.协助举办国家级/省级利益相关方研讨会，介绍和倡议拟制修订的天然林用地政策和法规；

5.撰写工作报告和技术总结报告；

6.其他与本合同相关的任务。

## 五、预期产出

1.天然林用地保护修复政策摘要（中文和英文摘要）；

2.天然林用地保护修复法规制（修）订建议稿（中文和英文摘要）；

3.FLR与LDN在天然林用地政策法规中的融入报告（中英文）；

4.工作总结报告和技术总结报告（中英文）。

注：1)本合同相关产出均需由各利益相关方认可；2)本合同的所有产出归国家执行办所有，专家应按照产出时间进度要求，及时向国家执行办提交；3)如有宣传介绍品，应在适当位置体现项目、UNDP和GEF标识，具体要求由国家执行办负责解释。

## 六、进度计划

工作时间：2024年8月-2025年12月

产出和成果	完成时间
确定工作方案	合同签署 15 日内

产出和成果	完成时间
提交天然林用地保护修复政策摘要（中文和英文摘要）	2024 年 9 月
提交天然林用地保护修复法规制修订建议稿，应用 SESA 的方法和原则（中文和英文摘要）	2024 年 11 月
提交 FLR 与 LDN 在天然林用地政策法规中的融入报告（中英文）	2025 年 4 月
参加国家级/省级利益相关方研讨会，介绍和倡议拟制修订的天然林用地政策和法规	根据项目需要
提交工作报告和技术总结报告（中英文）	根据付款需要

## 七、资质要求

1.具有 10 年以上的森林修复与管理、土地退化零增长、生物多样性保护、生态系统服务功能调查和评估等工作经验，熟悉天然林保护修复政策，有较强的学术和应用研究基础；

2.具有森林修复与管理、生态学、社会学或生物多样性等相关专业硕士及以上学历或高级职称；

3.具有良好的中英文读写能力；

4.有生物多样性、气候变化等国际合作项目经验优先；

5.具备与多个利益相关方协调的工作能力。

## 八、依据文件

（一）国家林草局/UNDP-GEF “中国典型水土流失区退化天然林用地修复与管理项目” 的项目文件。

（二）项目 2024-2025 双年度工作计划（TYWP），活动 1.1.1：

根据项目准备阶段（PPG）的审查，更新国家层面的天然林用地政策框架的空缺分析，为制（修）订相关政策规章准备摘要。活动 1.1.2 举办利益相关方研讨会，介绍和倡议拟制修订的天然林用地政策和规章。